



Parliamentary
Internship Programme

Programme
de stage parlementaire



Stagiaires parlementaires – 2013-2014

Rapport annuel 2013-2014

86^e Congrès annuel
Association canadienne de science politique
St. Catharines (Ontario)
Du 27 au 29 mai 2014

Garth Williams
Directeur

Introduction

En 2013-2014, le Programme de stage parlementaire s'est caractérisé par l'énergie et l'enthousiasme des stagiaires, une concentration toujours plus forte sur les communications numériques et la prestation de services électroniques, ainsi que par les effets des mesures qui ont été adoptées depuis les cinq dernières années pour moderniser la gouvernance, le financement et l'administration du Programme. Bien qu'elles n'aient pas encore été entièrement mises en œuvre, ces mesures commencent à porter fruit pour les stagiaires, les anciens, les commanditaires et les parties prenantes, créant des défis et des occasions positives pour les années à venir.

Il n'y a pas de meilleure preuve pour témoigner de cette dynamique que la décision d'IBM Canada de commanditer le Programme au niveau Argent cette année. C'est une bonne nouvelle qui augure un partenariat prometteur et durable pour le Programme.

Ce rapport présente les stagiaires parlementaires et les députés de 2013-2014 et offre un aperçu de leurs principales activités avant de passer à des questions de gestion, de gouvernance et les finances. Il s'achève par un coup d'œil aux plans et priorités pour l'année à venir et par une présentation des stagiaires de l'année prochaine.

Stagiaires et députés

La 44^e classe des stagiaires parlementaires a rassemblé six hommes et quatre femmes en provenance de quatre provinces : le Manitoba, la Nouvelle-Écosse, l'Ontario et le Québec. Le groupe comprend deux récipiendaires des bourses d'études supérieures du CRSH et huit stagiaires diplômés. Six stagiaires détiennent au moins un diplôme en relations internationales et cinq en science politique ou études politiques, mais le groupe détient également de l'expérience dans le domaine de l'éducation, de la littérature anglaise, de l'histoire, de la microbiologie, de la musicologie et de l'interprétation musicale (violoncelle).

Le Programme a reçu des demandes de 70 députés cette année et les stagiaires ont eu leur première affectation le lundi 30 septembre 2013 et leur deuxième affectation le lundi 20 janvier 2014. Le nom des stagiaires et des députés pour qui ils ont travaillé dans le cadre de la première et deuxième affectation, respectivement, sont énumérés ci-après :

Adam Casey, comté d'Annapolis (Nouvelle-Écosse)

MA (Littérature anglaise), Université d'Ottawa; BA (Littérature anglaise et études contemporaines), Université de King's College

- *Wayne Easter (PLC)*
- *Ed Holder (PCC)*

Robyn Gibbard, Ottawa (Ontario)

BA (Affaires publiques et gestion des politiques), Université Carleton

- *Roger Cuzner (PLC)*
- *James Rajotte (PCC)*

Christine Guyot, Winnipeg (Manitoba)

BEd, Université d'Ottawa; BSc (Microbiologie et sciences biologiques), Université du Manitoba

- *Leon Benoit (PCC)*
- *Charlie Angus (NPD)*

Sarah Hunter, Nepean (Ontario)

MSc (Relations internationales), London School of Economics and Political Science; BA (Études politiques), Université Queen's

- *Megan Leslie (NPD)*
- *Erin O'Toole (PCC)*

Olivier Jacques, Montréal (Québec)

MA (Études internationales), Université de Montréal; BA (Science politique), Université de Montréal

- *Mike Lake (PCC)*
- *Peggy Nash (NPD)*

Avalon Jennings, Toronto (Ontario)

MA (Affaires publiques et internationales), Université York; BA (Développement international), Université d'Ottawa

- *Joyce Bateman (PCC)*
- *Scott Brison (PLC)*

Ivan Narvaez, Ottawa (Ontario)

MA (Affaires internationales), Université Carleton; BA (Histoire et science politique), Université d'Ottawa

- *James Bezan (PCC)*
- *Marc Garneau (PLC)*

Jonathan Paradis, Québec (Québec)

BA (Relations internationales), Université de la Colombie-Britannique

- *John Weston (PCC)*
- *Murray Rankin (NPD)*

Tim Stiles, Ottawa (Ontario)

MA (Affaires internationales), Université Carleton; BA (Science politique), Université de Guelph

- *Nathan Cullen (NPD)*
- *Rob Clarke (PCC)*

Andrea Stuart, St. Lambert (Québec)

MA (Musicologie), Université de Toronto; BA (Société et culture occidentales), Université Concordia; BMusic (Violoncelle et histoire de la musique), Université Wilfrid Laurier

- *Irene Mathyssen (NPD)*
- *Blake Richards (PCC)*

Activités

Les activités du Programme offrent aux stagiaires une expérience éducative enrichissante, une occasion unique de travailler de près avec les députés ainsi que l'occasion de partager leur expérience et leurs impressions avec d'autres Canadiens.

A. Expérience éducative

Séminaire et travaux de recherche

Les stagiaires ont participé à un séminaire de 11 semaines de durée à l'automne 2013. Le séminaire a porté essentiellement sur l'interaction entre les institutions parlementaires, le gouvernement et la culture politique canadienne. Les lectures d'été des stagiaires et une liste de lectures hebdomadaires préparée par le directeur et le groupe de stagiaires ont alimenté la discussion. Le séminaire constitue pour des stagiaires un moment de réflexion sur leur expérience et le rôle du Parlement au sein de la société canadienne. Au cours de l'hiver et du printemps 2014, le Programme amorce une phase universitaire avec la préparation des travaux de recherche des stagiaires.

Les « midis conférences »

Les « midis conférences » permettent aux stagiaires d'enrichir leur formation en discutant à bâtons rompus avec des décideurs et des politiciens de partout au pays. Au cours de l'année, ils ont ainsi pu rencontrer Paul Martin, Jean Chrétien, Marc Mayrand, Andrew Coyne, Preston Manning, entre autres.

Voyages d'études et programme d'échange

Des voyages d'études comparatives d'autres assemblées législatives provinciales aux parlements démocratiques à l'étranger donnent aux stagiaires un regard plus aigu et une meilleure compréhension de la démocratie et du fonctionnement des institutions politiques. Voici les voyages d'études que les stagiaires ont réalisés en 2013-2014 :

- Assemblée nationale du Québec, du 8 au 11 octobre 2013
- Parlement européen, du 6 au 10 janvier 2014
- Parlement du Royaume-Uni, du 13 au 17 janvier 2014
- Parlement écossais, le 16 et 17 janvier 2014
- Congrès des États-Unis, du 24 au 28 mars 2014
- Assemblée législative du Nunavut, du 26 au 30 mai 2014

En outre, le PSP reçoit tous les ans des délégations des programmes de stage d'autres provinces. L'accueil de ces délégations permet aux stagiaires du PSP de se familiariser avec la politique provinciale et de faire part de leurs propres expériences à des collègues intéressés. Après avoir consulté les stagiaires des provinces, les stagiaires du PSP organisent les voyages d'études. Le Programme offre un petit-déjeuner aux deux groupes au restaurant parlementaire. Cette année le PSP a eu le plaisir d'accueillir des stagiaires des assemblées législatives suivantes :

- Assemblée nationale du Québec : du 28 au 31 octobre 2013
- Assemblée législative de l'Ontario : du 2 au 6 décembre 2013
- Assemblée législative du Manitoba : du 10 au 14 février 2014
- Assemblée législative de la Saskatchewan : du 24 au 26 février 2014
- Congrès des États-Unis : du 5 au 9 mai 2014

- Assemblée législative de la Colombie-Britannique : du 3 au 5 juin 2014

B. Expérience professionnelle

Orientation

Avant d'entreprendre le travail, les stagiaires prennent part à un programme d'orientation intensif de trois semaines de durée qui leur donne une connaissance précise du rôle du président et du greffier de la Chambre des communes, le processus législatif, l'organisation de comités et des fonctions des greffiers et des chercheurs des comités. Ils se familiarisent avec les Journaux de la Chambre des communes, la Direction des recherches pour le Bureau et les Affaires émanant des députés. Ils sont initiés à la Bibliothèque du Parlement et aux ressources électroniques qui sont disponibles pour les recherches sur la Colline du Parlement et assistent à des séances d'information sur le budget et le processus d'approvisionnement. Les stagiaires reçoivent par ailleurs une formation en rédaction de discours, de communiqués de presse, de bulletins, de textes à afficher sur les blogues et les vidéos, ainsi que sur l'usage des médias sociaux. Ils rencontrent le commissaire au lobbying ainsi que de nombreux professionnels des affaires publiques. Ainsi, au moment où ils commencent à travailler, ils sont parfaitement bien équipés pour aider un député.

Au bureau

Au bureau, les stagiaires aident les députés à s'acquitter de leurs responsabilités législatives en rédigeant des discours, des déclarations et des questions à utiliser dans la Chambre, des notes d'information et des documents de recherche, en plus de préparer les motions et les projets de loi émanant des députés. Ils aident les députés avant, pendant et après les séances des comités ainsi que pour leurs réunions avec des collègues, les médias, et des représentants des ministères, des groupes d'intérêt et autres représentants communautaires. Ils aident les députés dans les travaux relatifs à leur circonscription respective ainsi qu'au travail de communication, en répondant aux lettres, en écrivant aux ministres, en organisant des consultations communautaires, en rédigeant des bulletins de nouvelles, des articles d'opinion et des communiqués de presse.

Cette année, les stagiaires ont activement participé à des débats importants sur la Loi sur l'intégrité des élections, le scandale du Sénat, la réforme des pensions et la Loi sur la mise en œuvre du budget. Avec leurs députés, ils ont également travaillé à obtenir du soutien pour les initiatives portant sur la santé mentale des anciens combattants, les soins palliatifs, les médicaments d'ordonnance, les organismes génétiquement modifiés, les droits de la personne à l'échelle internationale et une multitude de questions intéressant les électeurs.

C. Partage de l'expérience

Médias sociaux

Sous la direction d'Andrea Stuart, les stagiaires de cette année ont donné au PSP une véritable présence sur les médias sociaux. Grâce à leurs efforts concertés, le Programme compte désormais 475 « j'aime » sur Facebook et 134 adeptes sur Twitter. Ces deux médias sociaux ont aidé les stagiaires à partager leur expérience, à communiquer avec les commanditaires et les anciens, à éveiller l'intérêt d'autres personnes pour le Parlement et à donner une plus ample diffusion au Programme. C'est

une des principales raisons pour lesquelles le Programme a battu les records pour ce qui est du nombre de demandes reçues pour les stages de l'année prochaine.

Rencontres du Canada

Sous la direction d'Olivier Jacques, les stagiaires ont organisé des ateliers interactifs pour une centaine d'élèves provenant d'écoles secondaires de partout au pays qui se sont rassemblés pour la semaine politique de « Rencontres du Canada ». Ils ont dirigé des séances par petits groupes sur la période des questions, des mêlées de presse, la négociation au sein des comités et « Une journée parmi les électeurs », autant de sujets qui leur ont permis de diffuser leurs connaissances sur le travail des députés. Lors de ces séances, ils ont incité les élèves à participer à des jeux de rôle, ils les ont mis au défi de consulter les électeurs, de négocier au sein des comités, de participer à la période des questions et d'être confrontés aux médias en qualité de députés qui devaient décider s'il fallait oui ou non appuyer une initiative fictive relative à une mine d'or qui se trouverait sous la Colline du Parlement.



Adam Casey avec des élèves de l'école secondaire dans un groupe de travail, Rencontres du Canada, le 22 avril 2014

Nunavut Sivuniksavut

Pour la première fois, le PSP a organisé un colloque en après-midi avec les étudiants de collège du programme Nunavut Sivuniksavut à Ottawa. L'événement a donné aux stagiaires l'occasion de partager leur expérience de première main du Parlement dans un cadre décontracté avec de jeunes Inuits qui se préparaient à fréquenter l'université, tout en tirant de leur côté un apprentissage de la culture et de la politique du Nunavut avant d'entreprendre un voyage d'études à l'Assemblée législative du Nunavut.

Symposium Jean-Pierre-Gaboury

De concert avec l'Institut sur la gouvernance et le Conseil de recherche en sciences humaines du Canada, le PSP tiendra le quatrième Symposium annuel Jean-Pierre-Gaboury le 20 juin 2014, une occasion unique pour les stagiaires de communiquer le fruit de leurs recherches à un public universitaire et professionnel à Ottawa. Tous les stagiaires présenteront leurs travaux. L'Institut et le PSP inviteront les commanditaires et amis du Programme, les anciens et des fonctionnaires, ainsi que des membres du corps professoral et des étudiants diplômés des départements de science politique de la région d'Ottawa.

Prix Alfred Hales

Chaque année, le Programme décerne le Prix Alfred Hales pour le meilleur mémoire de recherche rédigé par un stagiaire au cours de l'année précédente. Le Prix est généreusement commandité par l'Institut sur la gouvernance, et un comité formé de représentants de l'Institut, de la Chambre des communes et de l'Association canadienne de science politique (ACSP) choisit le lauréat parmi une sélection finale. Le nom du lauréat de l'an dernier sera annoncé à l'occasion d'un déjeuner parrainé par l'Association canadienne de l'immeuble, le 11 juin 2014.

Association des anciens stagiaires parlementaires

L'Association offre des occasions à des anciens stagiaires de rester en contact, de rencontrer de nouveaux collègues et de discuter de questions d'intérêt public ainsi que de travailler ensemble à l'appui des buts et objectifs du Programme. L'Association a une section active à Ottawa et, cette année, une branche a été créée à Toronto.

L'Association, de concert avec l'Association canadienne des compagnies d'assurances des personnes, l'Association canadienne des ex-parlementaires et Samara Canada, a rassemblé des anciens stagiaires, des députés actuels et anciens et des commanditaires du Programme pour une réception inaugurale à Toronto le 22 mai 2014.

À Ottawa, l'Association a invité les stagiaires actuels à se joindre à des midis-conférences avec Susanne Legault, commissaire à l'information, organisés avec le soutien de la Centrale des caisses de crédit du Canada, le 3 octobre 2013, et avec Karen Shephard, commissaire au lobbying, le 4 février 2014. De concert avec l'ambassade des États-Unis, l'Association a organisé une rencontre sociale parmi d'anciens stagiaires, des titulaires de bourses d'études Fulbright et d'autres participants dans le cadre du programme d'échange International Visitors Leadership Program des États-Unis le 15 janvier 2014. Le mois suivant, le CRSH a communiqué avec le réseau de l'Association pour trouver et embaucher deux étudiants diplômés (anciens stagiaires) pour rédiger des articles reflétant l'intérêt public pour les recherches financées par le Conseil.

Enfin, sous la présidence de Peter Harder (stagiaire, 1975-1976), l'Association a mené sa deuxième campagne de bienfaisance annuelle en 2013-2014. Le comité exécutif de l'Association a également joué un rôle important dans l'organisation du 44^e souper anniversaire des anciens. Cet événement de collecte de fonds, appuyé par le groupe financier de la Banque de Montréal et Bombardier, s'est déroulé à Ottawa le 5 novembre 2013, avec la très honorable Kim Campbell comme conférencière d'honneur.

Administration

Depuis les dernières 45 années, les stagiaires ont prêté main-forte à quelque 800 députés et établi des records de réussite dans presque tous les secteurs de la société. C'est une histoire fière qui reflète l'engagement permanent de l'ACSP et de ses partenaires à l'égard de la démocratie, de l'éducation et de la recherche au Canada. Une telle longévité témoigne également d'une détermination à s'adapter au changement et de veiller à ce que le Programme demeure pertinent pour les jeunes Canadiens et les parlementaires.

Dans cet esprit, on s'est attaché depuis les cinq dernières années à enrichir les composantes du Programme en matière d'éducation, de perfectionnement professionnel et de diffusion, à moderniser les communications internes-externes, à assurer l'administration efficiente et efficace et à mettre au point une structure de commandite juste et transparente susceptible de créer de la valeur pour les commanditaires et des recettes suffisantes pour le PSP. C'est un processus permanent qui s'est poursuivi cette année et s'est attaché à faire en sorte que l'administration du programme puisse relever deux grands défis.

Le premier défi, créé par l'introduction d'une nouvelle structure de commandite, s'articulait autour de la nécessité d'organiser un plus grand nombre d'événements commandités et d'augmenter la visibilité du Programme sur la Colline et ailleurs. Le second portait sur la rationalisation du soutien offert par le personnel de la Chambre des communes, et résidait dans le désir d'atteindre une administration plus efficace du processus de demande. Le PSP a réussi à répondre à certains éléments des deux défis, notamment en mettant à contribution d'importantes ressources financières et humaines pour l'élaboration et le lancement d'un site Web remanié, mieux relié aux sites du Programme dans les médias sociaux, et soutenu par un système de gestion du contenu qui rendait possible, pour la première fois, de gérer le processus de demande en ligne et qui dès l'année prochaine, permettra la mise au point d'un système électronique pour la gestion de l'événementiel.

Le Programme a répondu à d'autres éléments de ces défis et fournit davantage de ressources pour les communications et la prestation de services électroniques, en rajustant les responsabilités des directeurs ainsi que de l'adjoint au programme. L'effet cumulatif s'est traduit par une multiplication des exigences placées sur le poste de directeur. Le mandat du directeur devant s'achever le 30 juin 2014, l'occasion sera toute désignée pour aborder ces changements et veiller à ce que le Programme soit géré de manière efficace dans les années à venir.

Gouvernance

Le conseil consultatif du PSP s'est rencontré le 4 décembre 2013 et a convenu de ce qui suit :

- Positionner le Programme pour la possibilité de nouveaux coûts supplémentaires cette année et l'année prochaine, pour fournir à l'ACSP toutes les options possibles au moment d'examiner le mandat du directeur, et pour veiller à ce que le PSP sera en mesure d'accomplir ses objectifs dans les années à venir, les commanditaires ont convenu d'aider le directeur à obtenir le soutien additionnel qu'il faut dans les mois à venir.
- Pour s'assurer d'obtenir un directeur ou une directrice qualifiée, ou l'équivalent, le conseil a recommandé que le directeur actuel consulte les parties prenantes et autres personnes, au besoin, afin de mettre au point des options administratives qui permettront d'assurer la gestion judicieuse du Programme, tout en reflétant les intérêts et les ambitions des parties et de présenter ces options au comité exécutif et au conseil de l'ACSP.

Budget

L'an dernier (2012-2013), les recettes supplémentaires obtenues grâce à la nouvelle structure de commandite ont contribué à créer un petit surplus de liquidité. Le Programme a également bénéficié d'un don spécial de 5 000 \$ de l'Association des anciens stagiaires, quoique cette somme n'a pas entièrement réussi à amortir les recettes du souper des anciens qui ont été moins élevées que prévu ni les coûts sensiblement plus élevés des voyages d'études aux assemblées législatives du Royaume-Uni et de la Belgique.

Cette année (2013-2014), le PSP a eu d'importantes dépenses pour l'élaboration de son site Web, le système de gestion du contenu ainsi que les systèmes de gestion électronique des demandes et des événements, en plus de subir une petite perte sur l'organisation du souper des anciens. Il a néanmoins profité d'une autre contribution généreuse de l'Association des anciens et des coûts moins élevés que prévu pour le voyage d'études à l'Assemblée législative du Nunavut. Par conséquent, le Programme s'attend une fois de plus à achever l'exercice avec un petit surplus pour le fonds de réserve.

L'année à venir

Plans et priorités

La priorité la plus pressante se rapporte à la nouvelle redistribution des responsabilités entre le directeur du Programme et le directeur adjoint et l'arrivée à terme du mandat du directeur actuel le 30 juin 2014. Tel que recommandé par le conseil consultatif du PSP et tel que demandé par le comité exécutif et le conseil de l'ACSP, le directeur a préparé des options à soumettre à leur considération sur les ressources disponibles, les consultations auprès des parties prenantes et un examen des programmes de stagiaires d'autres assemblées législatives. Ces options seront à l'ordre du jour des réunions de l'exécutif et du conseil de direction de l'Association le 26 mai 2014.

Pour les deux années à venir, le Programme s'attachera à consolider les réformes et continuera à s'adapter aux défis qui surgissent depuis 2012-2013. Il s'agira notamment de trouver de nouveaux commanditaires pour compléter la structure de commandite, de définir clairement les responsabilités de la Chambre des communes et de l'ACSP pour l'administration et la prestation des programmes, d'introduire les procédures de formation et de gestion nécessaires pour optimiser la valeur du nouveau système de gestion du contenu et des services électroniques. Le PSP profitera également de sa plus grande présence sur les médias sociaux pour promouvoir le Programme dans l'Ouest du pays et auprès des Canadiens autochtones. Enfin, il faudra se préparer pour une période électorale qui devrait avoir lieu en octobre 2015, ainsi que pour l'arrivée d'un nouveau Parlement plus tard cette année-là.

Stagiaires parlementaires 2014-2015

Pour la sixième année consécutive, le PSP a reçu un nombre record de demandes (208). Or, l'introduction du système de postulat en ligne a voulu dire que le processus était nouveau pour tout le monde. Nous tenons à remercier tout spécialement les nombreux postulants requérants et arbitres qui ont présenté des documents en ligne et dont les commentaires et suggestions ont aidé à veiller à une transition sans anicroche

vers le nouveau système. Grâce à leur coopération et aux efforts diligents du comité de sélection, le processus de sélection s'est achevé un mois plus tôt que jamais.

Le Programme est particulièrement reconnaissant pour le travail du comité de sélection formé des personnes suivantes :

- M. Jean-Philippe Brochu, greffier principal adjoint, Chambre des communes
- M. André Lecours, département des sciences politiques, Université d'Ottawa
- M^{me} Melissa Bonga, étudiante diplômée, Université Carleton

Les stagiaires parlementaires de l'année prochaine sont :

Grégoire Baribeau, London (Ontario)

MA (Gouvernance mondiale), Université de Waterloo

BA (Affaires publiques et gestion des politiques), Université Carleton

Jessica Brousseau, Ottawa (Ontario)

MA (Affaires publiques et internationales), Université York

BA (Études politiques), Institut d'études politiques de Grenoble

BA (Études internationales et langues modernes), Université d'Ottawa

Nathalie Brunet, Ottawa (Ontario)

BA (Relations internationales), Université Mount Allison

Innessa Colaicovo, Halifax (Nouvelle-Écosse)

BA (Sciences économiques et études de langue française), Brown University

Darya Dolzikova, Oakville (Ontario)

BA (Études internationales et langues modernes), Université d'Ottawa

Patricia Doyle, Winnipeg (Manitoba)

LLB (Droit), Université du Manitoba

BA (Histoire et politiques), Université de Winnipeg

Alexa Greig, Dundas (Ontario)

BA (Sciences politiques), Université d'Ottawa

Michèle Meilleur Sarazin, Ottawa (Ontario)

MA (Mondialisation et Développement international), Université d'Ottawa

BA (Sciences biomédicales et Mondialisation), Université d'Ottawa

Pascale Laliberté-Martineau, Québec (Québec)

BA (Études canadiennes et Sciences politiques), Université d'Ottawa

Constance Naud-Arcand, Deschambault-Grondines (Québec)

MA (Sciences politiques), Université McGill

BA (Études internationales), Université de Montréal